

PPP em Educação

ROADSHOW

JULHO/2024



GOVERNO DO ESTADO
RIO GRANDE DO SUL

SECRETARIA DA
RECONSTRUÇÃO GAÚCHA



GOVERNO
DO ESTADO

**RIO
GRANDE
DO SUL**

O futuro nos une.

Pauta

- **Principais Aspectos do Projeto**
 - Visão Geral do Projeto
 - Visão Geral dos Documentos
 - Principais Aspectos do Edital
 - Divisão do Certame
 - Condução da Licitação
 - Qualificação Técnica
- **Aspectos da Modelagem**
 - Modelagem técnica e operacional
 - Principais aspectos do Contrato
 - Sistema de garantia do Poder Público
 - Modelagem econômico-financeira
- **Avaliação e Pagamento**
- **Cronograma**



A **PPP em Educação** é um **projeto prioritário**, inserido no **Plano Rio Grande**, que visa organizar e acelerar os projetos de reconstrução do Estado, afetado pelos eventos climáticos extremos em 2024.

O projeto está no **eixo Reconstrução** do Plano, como ação focada no médio prazo.

Projeto intersetorial



GOVERNO
DO ESTADO
**RIO
GRANDE
DO SUL**
O futuro nos une.



GOVERNO DO ESTADO
RIO GRANDE DO SUL

SECRETARIA DA
RECONSTRUÇÃO GAÚCHA

Subsecretaria de Parcerias e Concessões



GOVERNO DO ESTADO
RIO GRANDE DO SUL

SECRETARIA DA EDUCAÇÃO



PRINCIPAIS ASPECTOS DO PROJETO



Visão Geral do Projeto

Objeto **Parceria Público-Privada (PPP)**, na modalidade concessão administrativa, para realização de obras de reformas, ampliações, manutenção e prestação de serviços não pedagógicos em 99 unidades educacionais do Estado do Rio Grande do Sul.

Prazo 25 anos

Abrangência 99 unidades educacionais preexistentes, localizadas em 15 municípios

CAPEX total R\$ 1,3 BI

OPEX médio anual R\$ 93,1 MM

Garantia Pública Conta Garantia, garantidos na forma de penhor pela CADIP (12 contraprestações mensais, totalizando no máximo R\$ 203,6 MM)

Contraprestação Máxima R\$ 203,6 MM anuais (reajuste pelo IPCA)

PROGRAMA DE REFORMAS

De todas as **99 escolas**

PROGRAMA DE AMPLIAÇÃO

De 18 escolas: criação de **Escolas Modelo**

PROGRAMA DE APOIO

Contratação de técnicos para auxílio no uso de equipamentos tecnológicos nas Escolas Modelo

PROGRAMA DE MOBILIÁRIOS E EQUIPAMENTOS

Implantação, manutenção, operação e zeladoria dos mobiliários, equipamentos e infraestrutura de TIC de todas as escolas

PROGRAMA DE MANUTENÇÃO

Manutenção predial preventiva e corretiva de todas as escolas

PROGRAMA DE OPERAÇÃO

Limpeza, segurança, controle de pragas, gestão de resíduos sólidos, merendas e *utilities* de todas as escolas

Visão Geral dos Documentos | Anexos do Edital

Glossário Definição dos Termos Definidos utilizados em todos os Documentos do Projeto.

Modelos e Declarações

Modelos-padrão de declarações a serem utilizados pelas licitantes no âmbito do procedimento de licitação.

Minuta do Contrato e seus Anexos

Minuta do instrumento jurídico que regula os termos da Concessão.

Memorial Descritivo

Informações sobre unidades escolares e das Áreas de Concessão das Unidades Educacionais do Projeto.

As informações do Memorial são complementadas com documentos disponíveis no diretório “Diagnóstico da infraestrutura das escolas”, o qual contém fichas de diagnóstico individual de cada unidade, além de outros documentos de arquitetura e engenharia (plantas, projetos etc.)

Plano de Negócios de Referência

Premissas econômicas adotadas na modelagem do Projeto para subsidiar a elaboração da Proposta Comercial.

Cronograma

Apresenta as etapas da licitação, com indicação das datas a serem observadas pelos licitantes.



Visão Geral dos Documentos | Anexos do Contrato

Caderno de Encargos da Concessionária

Disciplina todos os encargos para execução dos Programas.

Possui dois apêndices: 1. Programa de Necessidades; 2. Diretrizes Identidade Visual

Sistema de Mensuração de Desempenho

Fixa os níveis de qualidade mínimos desejados na execução dos encargos, permitindo a mensuração do desempenho de cada Concessionária.

Mecanismo de Pagamento da Contraprestação

Disciplina a metodologia de cálculo e pagamento da contraprestação às Concessionárias.

Diretrizes para Licenciamento Ambiental

Diretrizes ambientais para eventual licenciamento.

Matriz de Risco

Principais riscos do projeto, alocação e mecanismos de mitigação.

Penalidades

Descrição das principais infrações, sua gradação, bem como o valor e frequência de incidência da multa a ser aplicada.

Diretrizes para Celebração de Contrato de Administração de Contas

Diretrizes para constituição do Sistema de Garantia.

Possui um apêndice: 1. Minuta de Contrato de nomeação de agentes de Garantia e de Adm. de Contas

Diretrizes para Contratação de Terceiros Independentes

Procedimentos e diretrizes referentes à contratação, pela concessionária, de empresas ou consórcios de empresas para atuar como terceiros independentes (Certificadora de Obras, Verificador Independente e Instituto de Pesquisa).



Principais Aspectos do Edital

Poder Concedente

- Secretaria Estadual da Educação - **SEDUC**

Tipo de Concorrência

- Concorrência Internacional

Lotes

- Divisão em **3 Sublotes** ou **Lote Global**, a fim de garantir proposta mais vantajosa para a adm.
 - Modalidade de competição cruzada, conduzida pela B3

Critério de Julgamento

- Menor valor de **contraprestação mensal máxima** a ser paga pelo Poder Concedente

	Sublote 1	Sublote 2	Sublote 3	Lote Global
Valor máximo de CP	R\$5.620.876,00	R\$ 5.508.674,00	R\$ 5.837.506,00	R\$ 16.967.057,00

Garantia de Proposta

	Sublote 1	Sublote 2	Sublote 3	Lote Global
Garantia de Proposta	R\$ 7.953.540,00	R\$ 7.794.775,00	R\$ 8.260.070,00	R\$ 24.008.385,00



Divisão do Certame em 3 Sublotes*

SUBLOTE 1

- 33 unidades escolares, dentre as quais 6 serão ampliadas e transformadas em **ESCOLAS MODELO**

SUBLOTE 2

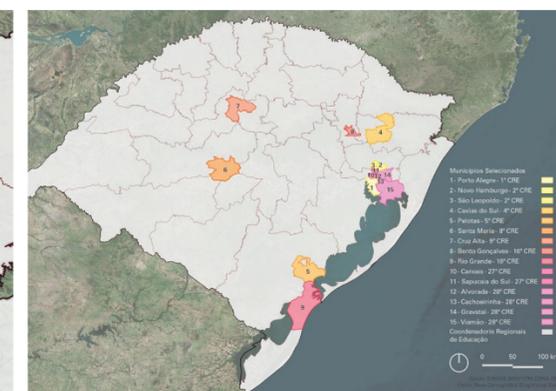
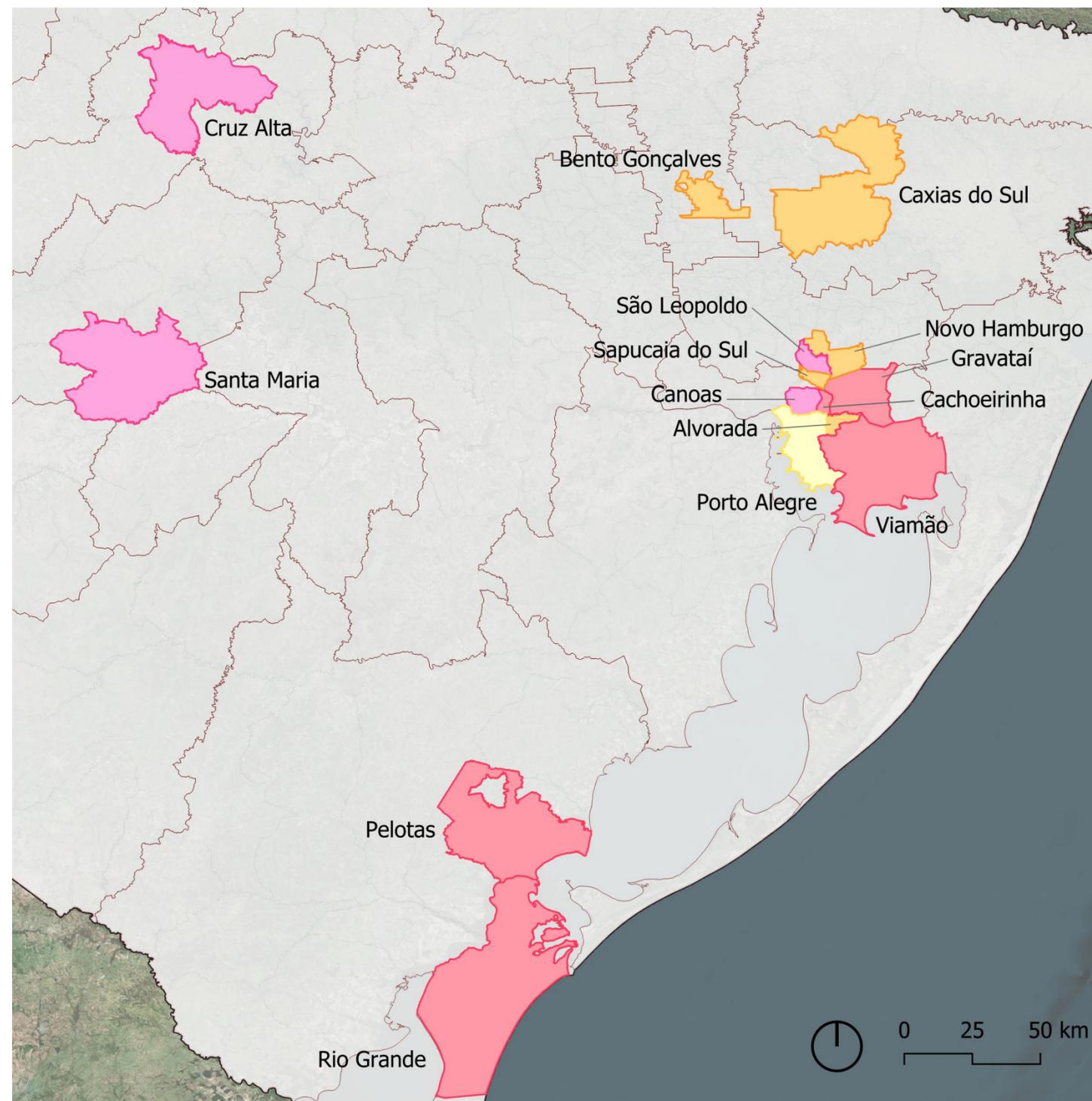
- 33 unidades escolares, dentre as quais 7 serão ampliadas e transformadas em **ESCOLAS MODELO**

SUBLOTE 3

- 33 unidades escolares, dentre as quais 5 serão ampliadas e transformadas em **ESCOLAS MODELO**

*POSSIBILIDADE DE LOTE GLOBAL

- **TOTAL DE 99** unidades escolares, dentre as quais 18 serão ampliadas e transformadas em **ESCOLAS MODELO**



DIVISÃO EM 3 SUBLOTES

SUBLOTE 1

- Porto Alegre
- Canoas
- Cruz Alta
- Santa Maria
- São Leopoldo
- Alvorada

SUBLOTE 2

- Bento Gonçalves
- Caxias do Sul
- Novo Hamburgo
- Sapucaia do Sul
- Cachoeirinha
- Gravataí

SUBLOTE 3

- Pelotas
- Rio Grande
- Viamão



Condução da Licitação

Entrega dos Documentos



Envelope 1
Pré-qualificação

- Garantia de proposta
 - Docs de representação
- Apresentação de um único envelope



Envelope 2
Proposta Comercial

Apresentação de um envelope para cada sublote e/ou lote global que participará



Envelope 3
Docs de Habilitação

Apresentação de um único envelope

Sessão Pública da Licitação

Abertura Envelopes 2: Proposta comercial

- Abertura dos envelopes
- Etapa viva-voz, se aplicável
- Ranqueamento das propostas comerciais por ordem crescente

Abertura Envelopes 3: Documentos de habilitação

- Análise dos documentos de habilitação da licitante melhor qualificada

Sessão interna

Abertura e análise do Envelope 1

- Publicação do resultado da análise e da motivação, em caso de não aceitação



Condução da Licitação



Análise das propostas comerciais

Celebração dos contratos

Em caso de contratação segregada, a contratação será por sublotes individuais, exceto se uma mesma licitante se sagrar vencedora de mais de um sublote (opção da futura adjudicatária)

Abertura Envelopes 2: Proposta comercial

- Abertura de todas as propostas comerciais, sem anunciar valores
- Verificação se há propostas para lote global e para todos os sublotes
 - se houver proposta para lote global e não houver proposta para algum sublote → **competição apenas lote global**
 - se não houver proposta para lote global e houver para sublotes → **competição apenas sublotes**
 - se houver proposta para lote global e para todos os sublotes → **COMPETIÇÃO CRUZADA**

➔ **COMPETIÇÃO CRUZADA:**

- Divulgação das propostas para lote global e para cada sublote
- Verificação da melhor proposta para administração pública
 - Menor contraprestação para o lote global **X** menor somatório das contraprestações para cada sublote
 - Se diferença em relação a melhor proposta for menor que 20% → **etapa viva-voz** no lote global e/ou nos sublotes
 - Declaração da proposta vencedora



Qualificação Técnica: Edificações e construções

A1

Experiência na **construção e/ou recuperação e/ou requalificação e/ou reforma de edificações*** de uso institucional, comercial e/ou de serviços, que recebam fluxo constante de pessoas, e cujas **áreas construídas**, somadas, totalizem, no mínimo:

Sublote 1	Sublote 2	Sublote 3
23.789 m ²	21.344 m ²	24.421 m ²

A2

Viabilização de edificações ou de infraestrutura de serviços públicos na qual tenha sido realizado **investimentos***, com recursos próprios ou de terceiros de, no mínimo:

OU

Sublote 1	Sublote 2	Sublote 3
R\$ 32.498.884	R\$ 30.461.026	R\$ 31.939.830

*

Demais regras:

- Para comprovação do item A1, admite-se o somatório de atestados, desde que ao menos uma das edificações referidas nos atestados tenha, no mínimo:

Sublote 1	Sublote 2	Sublote 3
11.894 m ²	10.672 m ²	12.210 m ²

- Para comprovação do item A2, admite-se o somatório de atestados, desde que ao menos um dos empreendimentos nos atestados tenha sido viabilizado por investimento de, no mínimo:

Sublote 1	Sublote 2	Sublote 3
R\$ 16.249.442	R\$ 15.230.513	R\$ 15.969.915

Admite-se atestado de terceiros contratados para experiência em construção de edificações prevista em A1, mediante apresentação de “Declaração de Intenção de Subcontratação” nos termos do Edital.

Lote global: somatório dos Sublotes.

Qualificação Técnica: Gestão predial

B1

Experiência na **execução direta ou indireta de serviços de gestão predial***, incluindo, ao menos limpeza ou conservação ou manutenção predial preventiva e corretiva, de edificações de uso institucional, comercial e/ou de serviços, que recebam fluxo constante de pessoas, e que, cujas **áreas construídas**, somadas, totalizem, no mínimo:

Sublote 1	Sublote 2	Sublote 3
23.789 m ²	21.344 m ²	24.421 m ²

B2

Experiência na **execução direta ou indireta de serviços de gestão predial***, incluindo, ao menos limpeza ou conservação ou manutenção predial preventiva e corretiva, de edificações de uso institucional, comercial e/ou de serviços, cujo **custo operacional** tenha correspondido a, no mínimo:

OU

Sublote 1	Sublote 2	Sublote 3
R\$ 7.851.684	R\$ 8.024.896	R\$ 8.480.123

Demais regras:

- Para comprovação do item B1, admite-se o somatório de atestados, desde que ao menos uma das edificações referidas nos atestados tenha, no mínimo:

Sublote 1	Sublote 2	Sublote 3
11.894 m ²	10.672 m ²	12.210 m ²

- Para comprovação do item B2, admite-se o somatório de atestados, desde que ao menos um dos serviços prestados tenha sido executado, no mínimo, com um custo operacional de:

Sublote 1	Sublote 2	Sublote 3
R\$ 3.925.842	R\$ 4.012.448	R\$ 4.240.062

Admite-se atestado de terceiros subcontratados para experiência em execução direta ou indireta de serviços de gestão predial (B1 e B2), mediante apresentação de “Declaração de Intenção de Subcontratação” nos termos do Edital.

Lote global: somatório dos Sublotes.

Qualificação Técnica: Alimentação

C1

Comprovação de experiência na **execução direta ou indireta de preparação ou fornecimento*** de, no mínimo, **1.894.033 unidades de alimentação anuais**, para cada Sublote, durante 12 meses ininterruptos;

C2

Comprovação de **vínculo com profissional que tenha experiência como responsável técnico pela nutrição** de unidade escolar, mediante a apresentação de Atestado de Capacidade técnica em nome do profissional, expedido por unidade escolar ou órgão gestor responsável, acompanhado da comprovação de vínculo com o profissional.

E

- Carta de intenção, indicando que, em caso de êxito da Licitante, o profissional assumirá obrigação irrevogável e irretratável de prestar os serviços na concessão.

*

Demais regras:

- Para comprovação do item C1, admite-se o somatório de atestados, desde que os atestados sejam de períodos concomitantes;

Admite-se atestado de terceiros contratados para a experiência prevista em C1, mediante apresentação de “Declaração de Intenção de Subcontratação” nos termos do Edital.

Lote global: somatório dos Sublotes.

ASPECTOS DA MODELAGEM



Programa de Reformas



Reforma e adequação da infraestrutura completa de todas as 99 escolas

1. Reforma e adequação da rede elétrica e hidráulica, elementos estruturais e revestimentos;
2. Garantir AVCB/APPCL e acessibilidade;
3. Instalar cobertura nas quadras existentes das escolas;
4. Observar Diretrizes de identidade visual às escolas;
5. Plano de Mitigação de Riscos em decorrência de Eventos Climáticos e ações de sustentabilidade.



Conclusão das obras em até 16 meses após Ordem de Início
Incluindo projetos, licenciamentos e obras.



Submissão de **Plano de Obras** pela concessionária em até 2 meses após a data de assinatura do contrato (condição precedente à Ordem de Início)



Programa de Ampliação



Seleção de **18 escolas** dentre as 99 unidades do Projeto, que serão **ampliadas** por meio da **construção de 10 MÓDULOS**, caracterizando as **ESCOLAS MODELO**;



Escolas Modelo com potencial para implementar **Programa Ensino Médio em Tempo Integral**;



Transformar a escola em **referência de desenvolvimento** para o território e a comunidade;



Implantação de **técnicas e sistemas sustentáveis** como cisternas, painéis fotovoltaicos, jardins de chuva, pisos permeáveis, etc.;



Conclusão das obras em 16 meses após Ordem de Início
Incluindo **projetos, licenciamentos e obras**.



Programa de Ampliação

MÓDULOS DA ESCOLA MODELO



REFEITÓRIO



SALA MAKER



VIVÊNCIA ALUNOS



PRÁTICAS EPT:

- Sala de Economia Criativa
- Sala de Economia Verde
- Sala de Economia do Cuidado
- Sala de Economia Digital e Tecnologia



**DESCOMPRESSÃO
PROFESSORES**



SALA ESPORTIVA/DANÇA



ESTÚDIO GRAVAÇÃO



SALA ADMINISTRATIVA



ATELIÊ DE ARTES



SANITÁRIO



Ampliação Adicional

- Gatilho contratual previsto em cláusula própria;
- Implantação e operação, pela concessionária, dos Módulos, isolados ou em conjunto, em Unidade Educacional mediante reequilíbrio pré-calculado.



Iniciativa

Apenas do Poder
Concedente (PC)



Condicionantes

1. PC realiza juízo de conveniência e oportunidade
2. PC solicita à Concessionária a análise de viabilidade técnica
3. PC solicita a apresentação de plano de obras
4. Verificada a viabilidade, PC emite a Autorização de Procedimento

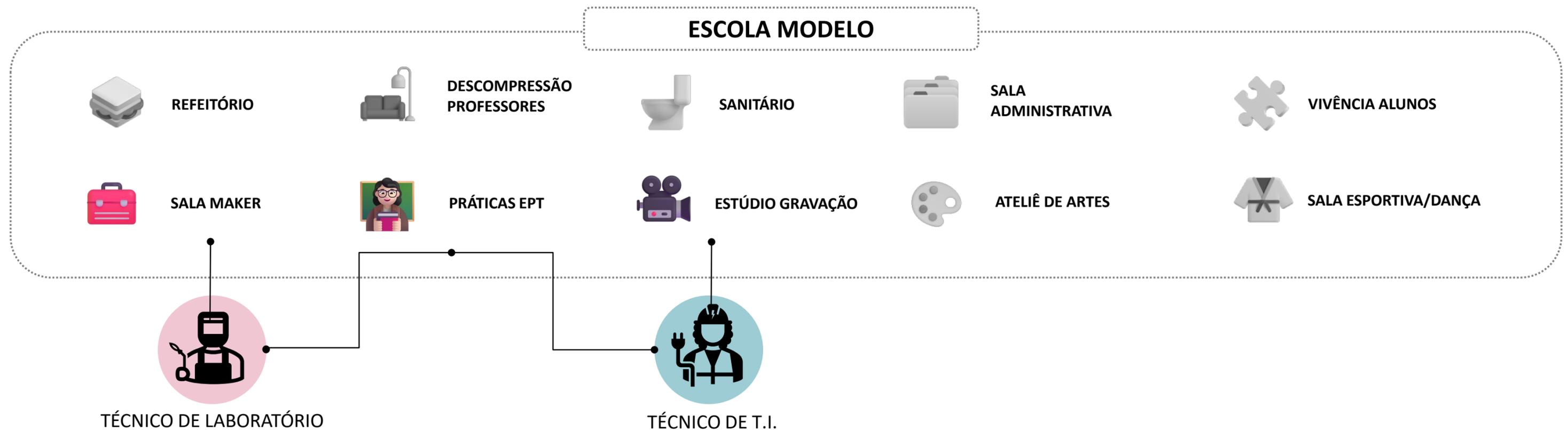


Reequilíbrio pré-calculado

- Valores de referência de investimento e operação dos Módulos definidos no MPC
- Índices de reajuste do MPC, com mesmo percentual de deságio oferecido
- Novo valor da CMM regulado por aditivo e direito à manutenção do equilíbrio

Programa de Apoio

Contratação de **técnicos** para atuar nas Escolas Modelo, dando suporte às atividades que demandam equipamentos tecnológicos.



PROFISSIONAL	ATUAÇÃO	QTD./ ESCOLA MODELO
Técnico Informática	Profissional especializado na operacionalização e zeladoria dos equipamentos de tecnologia da informação, essencialmente nos ambientes: Estúdio de Gravação e Práticas EPT (Sala de Economia Criativa, Sala de Economia Digital e Tecnologia e Sala de Economia do Cuidado).	1
Técnico de Laboratório	Profissional especializado na operacionalização e zeladoria dos equipamentos e materiais de ensino técnico, essencialmente nos ambientes de Sala <i>Maker</i> e Práticas EPT (Sala de Economia Verde). Será necessária experiência com aparelhos de marcenaria, máquinas de corte, máquinas 3D e outros equipamentos tecnológicos.	1



Programa de Mobiliários e Equipamentos



IMPLANTAÇÃO
DE TICs

- Implantação de equipamentos de **TIC** e redes necessárias conforme especificações do Programa Escola Padrão ou outros;



MANUTENÇÕES

- Serviços de **manutenções e reparos** de equipamentos e mobiliários que apresentem falhas ou defeitos;



SUBSTITUIÇÕES E
REPOSIÇÕES

- **Substituição** de itens danificados ou que tenham ultrapassado a sua vida útil;

- **Reposição** de itens furtados, roubados, vandalizados ou depredados;



INVENTÁRIO DE BENS

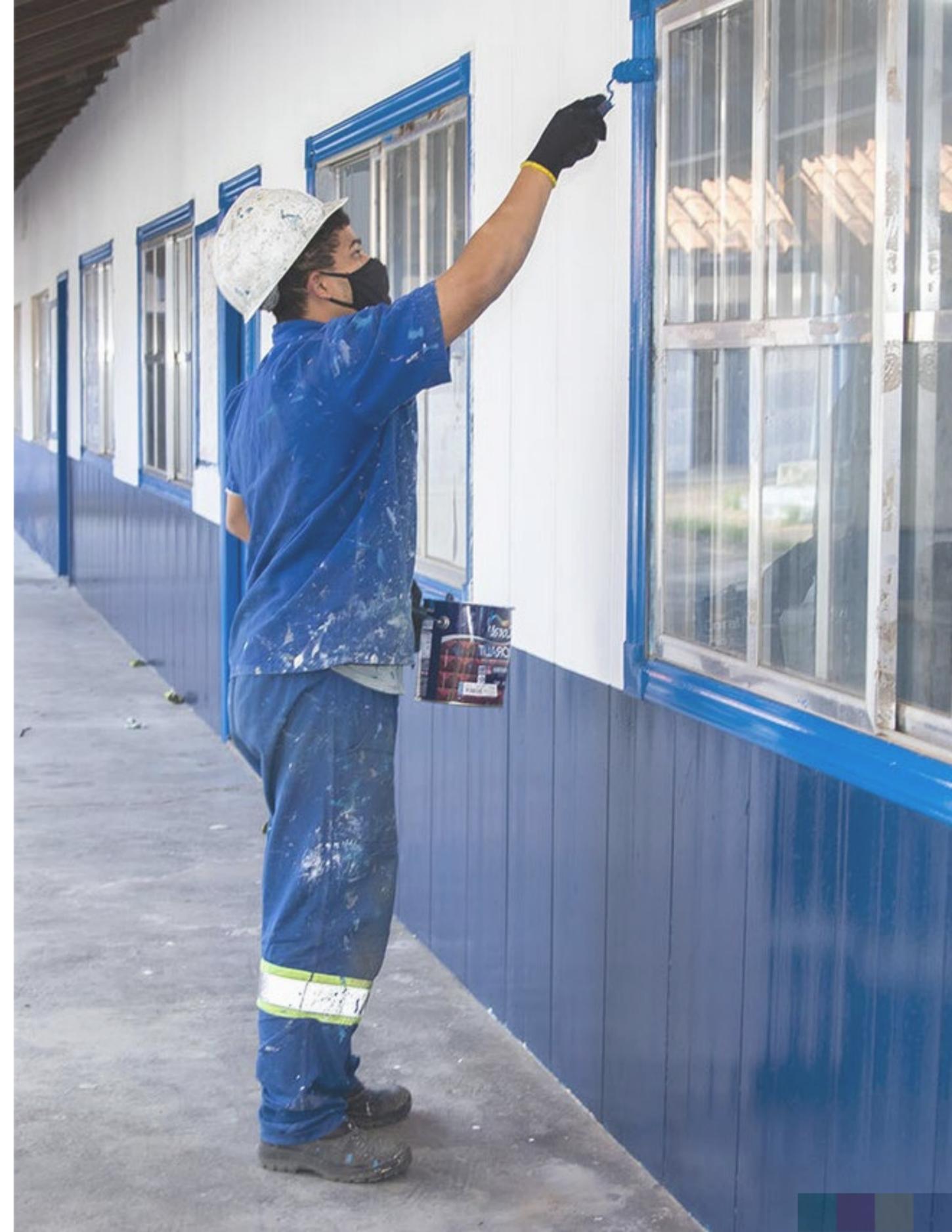
- Atualização de **inventário de bens**.



Programa de Manutenção

Manutenção **continuada na infraestrutura** das escolas, de modo a garantir a qualidade das instalações.

1. Serviços de manutenção **preventiva e corretiva** da infraestrutura;
2. **Sistema de Gestão e Acompanhamento:** registro de chamados e previsão de prazos para reparos durante toda concessão



Programa de Operação



SEGURANÇA



LIMPEZA



MANUTENÇÃO DE
ÁREAS VERDES



CONTROLE DE
PRAGAS



MANEJO DE
RESÍDUOS SÓLIDOS



CUSTEIO COM
UTILITIES



ALIMENTAÇÃO

1. **Segurança:** portaria, vigilância, ronda interna, monitoramento (CFTV, alarmes e sensores) e integridade patrimonial;
2. **Limpeza:** limpeza e higienização de todos os ambientes, equipamentos, instalações, áreas livres e infraestruturas das escolas;
3. **Manutenção de áreas verdes:** jardinagem e poda;
4. **Controle de pragas:** desinsetização, desratização, descupinização e desinfecção;
5. **Manejo de resíduos sólidos:** destinação de resíduos gerados nas escolas, inclusive com coleta seletiva;
6. **Custeio do fornecimento de *utilities*:** água, esgoto, gás e energia elétrica;
7. **Alimentação*:** todos os procedimentos necessários à aquisição, à preparação, ao fornecimento da alimentação e contratação de merendeiras.

*Observação às normas exaradas pela SEDUC, em especial as normativas da Divisão de Alimentação Escolar e do Conselho Estadual de Alimentação Escolar do Rio Grande Do Sul (CEAE/RS), responsáveis pelo monitoramento e fiscalização da aplicação dos recursos e cumprimento do disposto no Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE).



Principais Aspectos do Contrato



VALOR ESTIMADO
DO CONTRATO

SUBLOTE 1	R\$ 1,59 BI
SUBLOTE 2	R\$ 1,56 B
SUBLOTE 3	R\$ 1,65 BI
LOTE GLOBAL	R\$ 4,80 BI



GARANTIA DE EXECUÇÃO
*(a ser prestada pelas
Concessionárias)*

R\$ 79,54 MM
R\$ 77,95 MM
R\$ 82,60 MM
R\$ 240,08 MM



CAPITAL SOCIAL
MÍNIMO

R\$ 67,21 MM
R\$ 62,99 MM
R\$ 66,05 MM
R\$ 196,25 MM

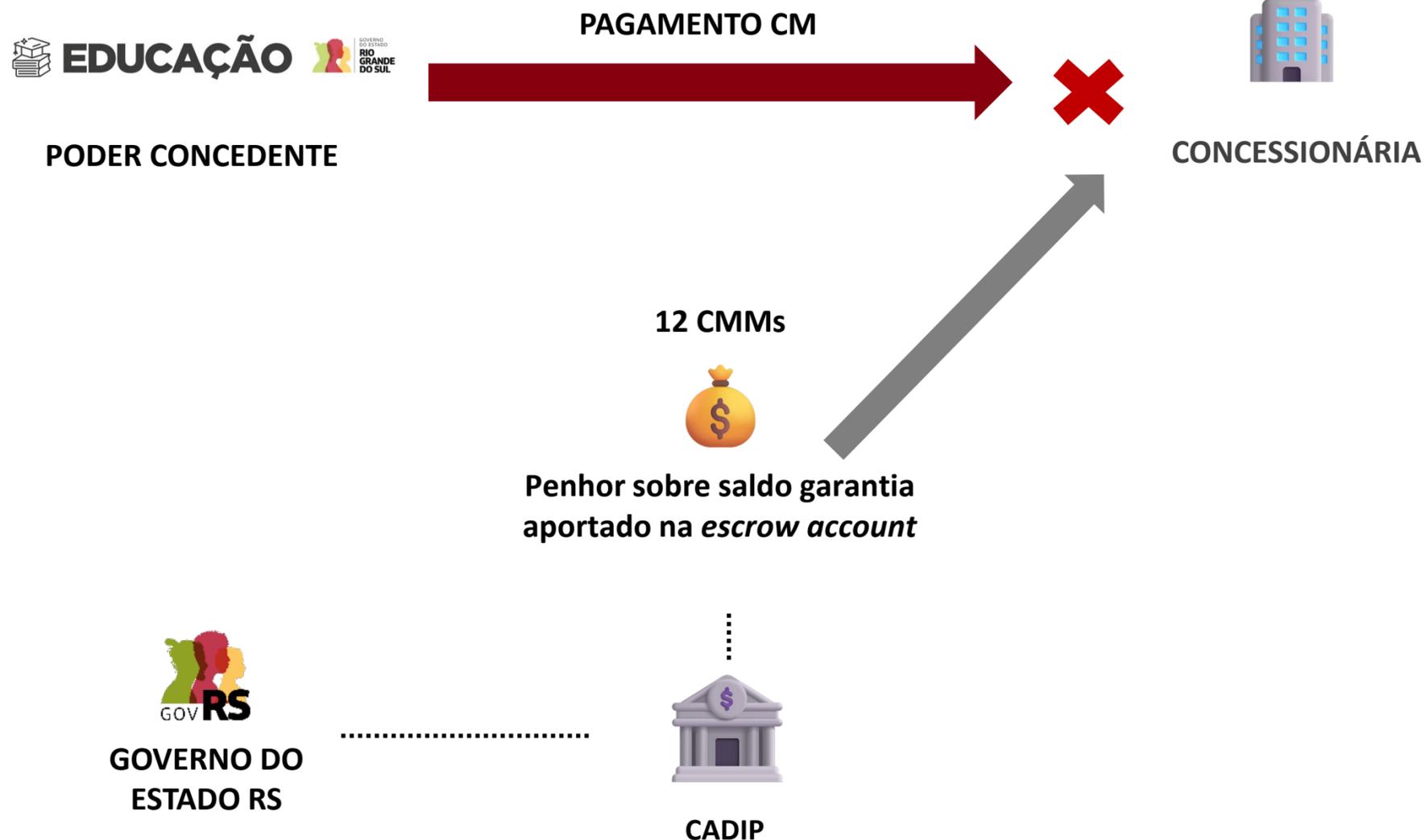


GARANTIA PÚBLICA

Conta Garantia: até R\$ 203,6 MM, se Lote Global
(12 contraprestações mensais máximas)



Sistema de Garantia do Poder Público



ESTRUTURA DE GARANTIA (Penhor sobre *Escrow*)

- Assinatura dos contratos de (i) nomeação de agentes de garantia e de administração de contas e (ii) constituição de penhor sobre o saldo garantia;
- Abertura da conta garantia pelo PC;
- Depósito dos recursos pela CADIP;
- Saldo garantia atualizado anualmente pelo IPCA;
- Recomposição integral do saldo garantia, caso executado, em até 2 meses contados da notificação.



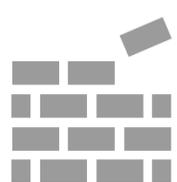
Constituição da garantia CADIP como condição precedente à Ordem de Início, no prazo máximo de até 2 meses da data de assinatura do contrato



Plano de Negócios Referencial

VALORES DO PROJETO

TIR: 9,84% a.a.



CAPEX TOTAL – Lote Global:

Investimentos: R\$ 379,6 MM

Reinvestimentos: R\$ 891,8 MM



OPEX TOTAL¹ – Lote Global

OPEX Direto: R\$ 1,0 BI

OPEX Indireto: R\$ 1,0 BI

CONTRAPRESTAÇÕES ANUAIS MÁXIMAS



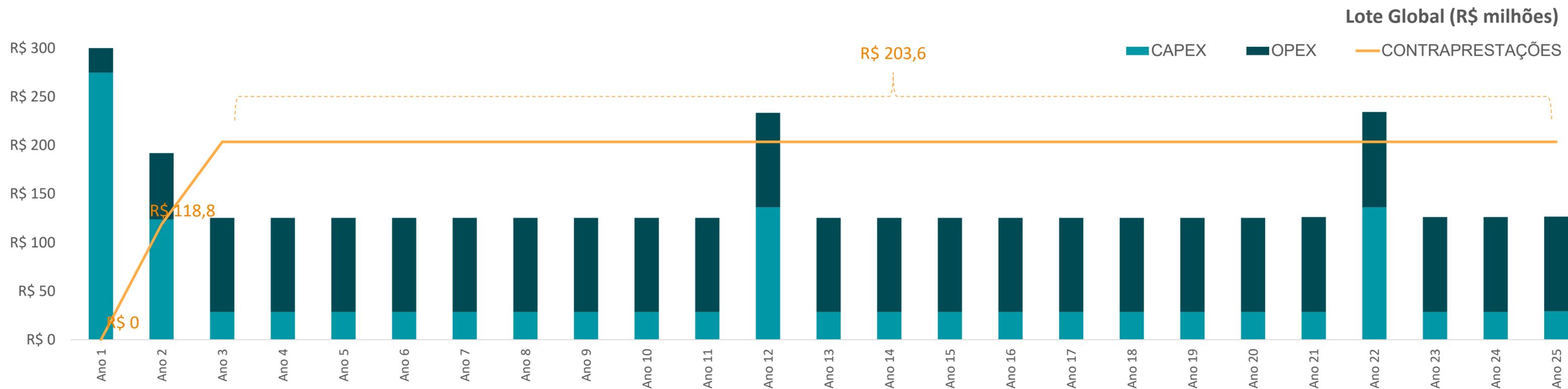
Sublote 1: R\$ 67,5 MM

Sublote 2: R\$ 66,1 MM

Sublote 3: R\$ 70,1 MM

Lote Global: R\$ 203,6 MM

FLUXO ESTIMADO



[1] Inclui custos e despesas totais, incluindo SPE, seguros e garantias

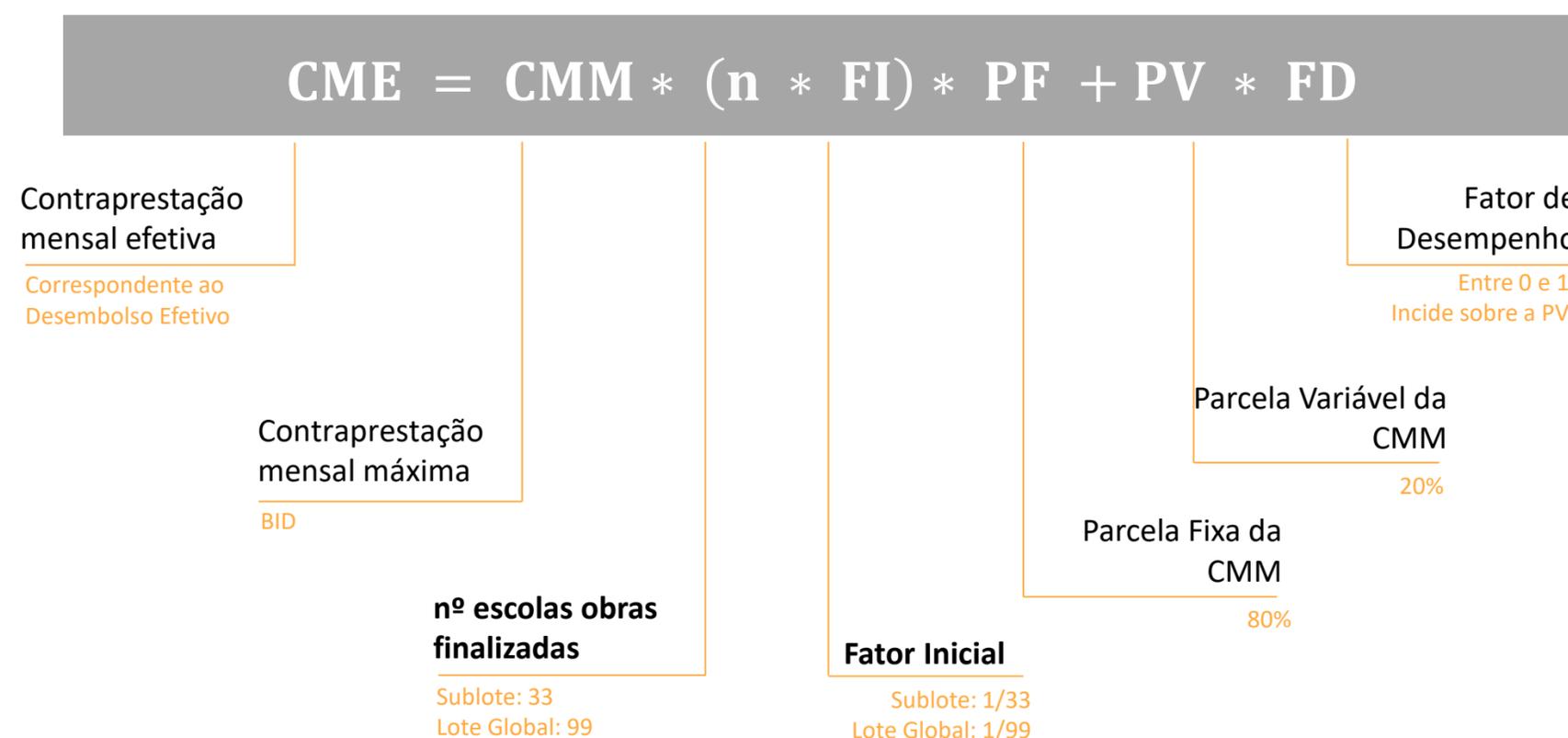


AVALIAÇÃO E PAGAMENTO



Definição da Contraprestação Mensal Efetiva (CME)

- O cálculo da CME varia conforme o número de unidades em operação e a qualidade dos serviços prestados.
 - Enquanto durar o período de obras de reformas e ampliações, será utilizada a seguinte fórmula:



- Quando todas as escolas estiverem em operação, será utilizada a seguinte fórmula:

$$CME = CMM * PF + PV * FD$$



Sistema de Mensuração de Desempenho (SMD)

O **SMD** é um método de mensuração que fixa metas a serem cumpridas e os níveis de qualidade mínimos desejados pelo Poder Público.



FATOR DE DESEMPENHO

- Ciclo de avaliação **trimestral**
- Aferição realizada por **Verificador Independente**
- **Forma de avaliação:**
 - i. inspeção do verificador independente *in loco* ou via SGA; e
 - ii. pesquisa de satisfação com usuários



Impacto sobre valor da contraprestação mensal máxima:
redução de até 20%

DIMENSÃO DE INFRAESTRUTURA

35%

- Qualidade da infraestrutura
- Mobiliários e equipamentos

DIMENSÃO DE OPERAÇÃO

55%

- Merenda
- Limpeza
- Tecnologia da Informação e Comunicação (TIC)
- Segurança
- Programa de apoio das Escolas Modelo

DIMENSÃO DE GESTÃO

10%

- Atendimento a emergências
- Qualidade e Funcionalidade do SGA



Contratação de Terceiros Independentes

- Responsabilidade da **Concessionária** contratar:



Certificadora de Obras

PRAZOS

até 45 dias da data de assinatura do contrato de concessão



Verificador Independente

até 4 meses antes da emissão do primeiro termo definitivo de aceitação de obras



Instituto de Pesquisa

até 4 meses antes da emissão do primeiro termo definitivo de aceitação de obras

REQUISITOS TÉCNICOS

- Mínimo de 5 (cinco) anos de experiência
- Execução dos serviços de características semelhantes aos descritos no SMD
- Comprovação por atestados

- Regramentos para contratação previstos no **Anexo X Contrato - Diretrizes para Contratação de Terceiros Independentes**
- Regramentos da forma de atuação previsto no **Anexo IV Contrato - Sistema de Mensuração de Desempenho**



CRONOGRAMA



Cronograma



COMO POSSO PARTICIPAR DA CONSULTA PÚBLICA?

<https://parcerias.rs.gov.br/ppp-em-educacao>

PRAZO PARA ENVIO DE CONTRIBUIÇÕES: 07 de agosto de 2024



Obrigado!

COMO POSSO PARTICIPAR?



Encaminhe pedidos de esclarecimentos, dúvidas ou sugestões para:

parceriasinfrasocial@serg.rs.gov.br



GOVERNO
DO ESTADO

**RIO
GRANDE
DO SUL**

O futuro nos une